|  |  |
| --- | --- |
| **ỦY BAN NHÂN DÂN**  **TỈNH NINH THUẬN**  **–––––––––** | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  **––––––––––––––––––––––** |
| Số: /TTr-UBND  *DỰ THẢO* | *Ninh Thuận, ngày tháng năm 2022* |

**TỜ TRÌNH**

**Đề nghị xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về “Chương trình ứng dụng và phát triển khoa học - công nghệ, đẩy mạnh đổi mới sáng tạo đến năm 2025, định hướng đến năm 2030”**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

Kính gửi: Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh đề nghị xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về “Chương trình ứng dụng và phát triển khoa học - công nghệ, đẩy mạnh đổi mới sáng tạo đến năm 2025, định hướng đến năm 2030” như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN**

Trong những năm qua, hoạt động khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo trong tỉnh đã được quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo đẩy mạnh triển khai; khoa học và công nghệ gắn kết chặt chẽ với hoạt động sản xuất, kinh doanh của doanh nghiệp, đóng góp thiết thực trong việc nâng cao năng suất lao động, chất lượng, hiệu quả sản xuất, nhất là trong lĩnh vực nông nghiệp, công nghiệp và trong phát triển các sản phẩm đặc thù của tỉnh; thúc đẩy cơ cấu lại kinh tế của tỉnh, nâng tỷ lệ đóng góp của các yếu tố năng suất tổng hợp cho tăng trưởng. Tuy nhiên, đóng góp của khoa học công nghệ vào tốc độ tăng trưởng và năng suất tổng hợp chưa cao; chuyển đổi số và ứng dụng công nghệ mới trong các hoạt động sản xuất, kinh doanh và đời sống xã hội còn hạn chế; việc nhân rộng mô hình tiến bộ khoa học và công nghệ vào sản xuất chưa đáp ứng yêu cầu; thu hút đầu tư vào khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo hiệu quả chưa cao.

Nguyên nhân chủ quan chủ yếu, là do: Một số cấp ủy, chính quyền, người đứng đầu cơ quan, đơn vị, địa phương nhận thức trong lãnh đạo chưa đầy đủ, sâu kỹ về một số vấn đề mới trong ứng dụng, phát triển khoa học và công nghệ và đổi mới sáng tạo, dẫn đến việc chỉ đạo tổ chức thực hiện chưa quyết liệt, kịp thời; một số vấn đề mới về kinh tế, xã hội chưa được giải quyết một cách căn cơ, bài bản; trong tổ chức thực hiện một số chương trình, cơ chế chính sách để thu hút đầu tư ứng dụng, phát triển khoa học và công nghệ chưa cụ thể, chưa đáp ứng yêu cầu đổi mới sáng tạo, nâng cao hiệu quả, năng suất trên một số ngành, lĩnh vực; thu hút nguồn lực khoa học, sử dụng trí tuệ của các chuyên gia, nhà khoa học ngoài tỉnh còn hạn chế, bất cập.

Trong giai đoạn đến năm 2030, bối cảnh Ninh Thuận thực hiện chiến lược đổi mới mô hình tăng trưởng sang phát triển theo chiều sâu, chuyển đổi nhanh cơ cấu kinh tế theo hướng hiện đại, những thách thức, yêu cầu đối với phát triển khoa học công nghệ và đổi mới sáng tạo càng được nâng cao thêm một bước so với giai đoạn đã qua. Đại hội đại biểu Đảng bộ tỉnh Ninh Thuận lần thứ XIV, nhiệm kỳ 2020-2025 đã xác định nhiệm vụ trong lĩnh vực khoa học và công nghệ thời gian tới là đẩy mạnh nghiên cứu, chuyển giao, ứng dụng khoa học và công nghệ vào các lĩnh vực đời sống xã hội, nhất là các thành tựu của cách mạng công nghiệp lần thứ tư; lấy doanh nghiệp là trung tâm của đổi mới sáng tạo; tạo bứt phá về năng suất chất lượng hiệu quả và sức cạnh tranh. Đại hội đại biểu Đảng bộ tỉnh Ninh Thuận lần thứ XIV đã xác định 9 chương trình đề án, cần tập trung lãnh đạo thực hiện trong nhiệm kỳ 2020-2025, trong đó có chương trình “Ứng dụng và phát triển khoa học, công nghệ, đẩy mạnh đổi mới sáng tạo”. Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 14-NQ/TU ngày 10/01/2022 của Về đẩy mạnh ứng dụng, phát triển khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo đến năm 2025, định hướng đến năm 2030, trong đó giao cho Đảng đoàn Hội đồng nhân dân tỉnh lãnh đạo bổ sung, hoàn thiện các cơ chế, chính sách thu hút, khuyến khích đẩy mạnh ứng dụng, phát triển khoa học công nghệ và đổi mới sáng tạo; nhất là các cơ chế phát triển thị trường khoa học và công nghệ, đặt hàng thực hiện các nhiệm vụ các ngành, lĩnh vực, địa phương. Đồng thời giám sát việc thực hiện trong phạm vi toàn tỉnh.

**II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG VĂN BẢN**

**1. Mục đích**

Xây dựng chương trình ứng dụng và phát triển khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo nhằm tạo ra chuyển biến đột phá về năng suất, chất lượng sản phẩm, khả năng cạnh tranh của hàng hóa; nâng cao mức sống vật chất và tinh thần cho nhân dân; bảo vệ môi trường sinh thái; nâng cao tỷ lệ đóng góp của khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo trong tăng trưởng kinh tế của tỉnh.

**2. Quan điểm xây dựng văn bản**

- Phát triển khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo trở thành động lực cho quá trình chuyển đổi mô hình tăng trưởng, tạo bứt phá về năng suất và chất lượng, tăng cường sức cạnh tranh của sản phẩm, hàng hóa; đảm bảo phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh nhanh và bền vững.

- Phát triển khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo có trọng tâm, trọng điểm; ưu tiên đổi mới, ứng dụng, chuyển giao: Thành tựu của cách mạng công nghiệp lần thứ tư, đặc biệt là công nghệ kỹ thuật số, công nghệ sinh học; công nghệ cao, thân thiện với môi trường trong phát triển kinh tế - xã hội.

- Tăng cường tổ chức hoạt động khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo theo hệ thống đổi mới: Phát huy vai trò của doanh nghiệp trở thành trung tâm của đổi mới sáng tạo; tạo lập cơ chế, chính sách khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo phù hợp và hình thành hệ thống tổ chức khoa học và công nghệ mạnh. Phát triển nhân lực khoa học và công nghệ phù hợp với yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh; phát huy nhân tố con người, đặc biệt trên lĩnh vực khoa học, công nghệ; ứng dụng khoa học, công nghệ và lãnh đạo, quản lý; lấy con người làm trung tâm, xem con người vừa là mục tiêu vừa là động lực, đồng thời cũng là nguồn lực cho ứng dụng, phát triển khoa học và công nghệ, đổi mới sáng tạo.

- Ưu tiên đầu tư ngân sách nhà nước cho khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo; xác định đầu tư cho khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo là đầu tư cho phát triển bền vững; đầu tư theo cơ chế phối hợp đối tác công - tư để phát triển tổ chức, cơ sở vật chất, nguồn vốn đầu tư.

- Phát triển khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo đi trước một bước, tiếp cận và bắt kịp xu thế phát triển khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo của thế giới, tạo điều kiện phát triển nhanh, mạnh; đón đầu trong quá trình chuyển đổi mô hình tăng trưởng kinh tế - xã hội của tỉnh.

- Đẩy mạnh ứng dụng, phát triển khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo là trách nhiệm của cả hệ thống chính trị, của doanh nghiệp, nhất là người đứng đầu cấp ủy, chính quyền các cấp.

**III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG CỦA VĂN BẢN**

**1. Phạm vi điều chỉnh:** Các hoạt động ứng dụng và phát triển khoa học - công nghệ, đẩy mạnh đổi mới sáng tạo vào các lĩnh vực của đời sống xã hội trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận.

**2. Đối tượng áp dụng:** Tổ chức, cá nhân chủ trì, tham gia các hoạt động ứng dụng và phát triển khoa học - công nghệ, đẩy mạnh đổi mới sáng tạo vào các lĩnh vực của đời sống xã hội trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận.

**IV. MỤC TIÊU, NỘI DUNG CỦA CHÍNH SÁCH, GIẢI PHÁP THỰC HIỆN CHÍNH SÁCH TRONG ĐỀ NGHỊ XÂY DỰNG VĂN BẢN**

1. Mục tiêu

a) Giai đoạn 2021-2025: Đẩy mạnh ứng dụng, làm chủ và cải tiến công nghệ, nhất là công nghệ cao, công nghệ sạch, thành tựu của cách mạng công nghiệp lần thứ tư vào các lĩnh vực của đời sống xã hội; phát triển doanh nghiệp trở thành trung tâm của đổi mới sáng tạo, tạo bứt phá về năng suất, chất lượng, hiệu quả và nâng cao sức cạnh tranh của sản phẩm, hàng hóa. Đến năm 2025, tỷ lệ đóng góp của các yếu tố năng suất tổng hợp (TFP) đạt mức 44-45% trong tăng trưởng GRDP của tỉnh; tốc độ tăng năng suất lao động bình quân hàng năm 10-11%.

b) Giai đoạn 2026-2030: Tiếp tục phát triển năng lực khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo, hình thành được năng lực và tạo ra những công nghệ mới, nâng cao được năng suất và chất lượng sản phẩm hàng hóa có giá trị cao tiêu thụ trong nước và xuất khẩu. Chỉ tiêu yếu tố năng suất tổng hợp (TFP) đạt mức trên trung 3 bình của cả nước; hệ thống khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo thực sự làm nền tảng và động lực cho chuyển đổi mô hình tăng trưởng của tỉnh.

2. Nội dung

Nội dung chính của Nghị quyết bao gồm 08 chương trình khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo (trong mỗi chương trình sẽ xác định mục tiêu, chỉ tiêu, nội dung) và các giải pháp để triển khai các chương trình:

- Chương trình nâng cao năng lực khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo.

- Chương trình ứng dụng, chuyển giao, nhân rộng công nghệ phát triển nông nghiệp công nghệ cao, nông nghiệp hữu cơ, nông nghiệp thông minh.

- Chương trình ứng dụng, chuyển giao, đổi mới công nghệ trong các ngành công nghiệp chủ đạo của tỉnh; ứng dụng khoa học và công nghệ phục vụ phát triển du lịch, bảo vệ môi trường, thích ứng với biến đổi khí hậu.

- Chương trình nghiên cứu khoa học xã hội và nhân văn; chăm sóc, bảo vệ sức khỏe cộng đồng.

- Chương trình nâng cao năng suất, chất lượng và sức cạnh tranh của sản phẩm hàng hóa, dịch vụ thương mại.

- Chương trình phát triển tài sản trí tuệ, bảo hộ sở hữu trí tuệ các sản phẩm hàng hóa, thương hiệu.

- Chương trình phát triển hệ sinh thái khởi nghiệp đổi mới sáng tạo và doanh nghiệp khoa học và công nghệ.

- Chương trình phát triển thị trường khoa học và công nghệ.

3. Giải pháp thực hiện chính sách

- Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Thuận chỉ đạo xây dựng và tổ chức triển khai mỗi chương trình thành tập hợp nhiệm vụ khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo có sự gắn kết hữu cơ theo chuỗi để đẩy mạnh ứng dụng, làm chủ và cải tiến công nghệ, nhất là công nghệ cao, công nghệ sạch, thành tựu của cách mạng công nghiệp lần thứ tư vào các lĩnh vực của đời sống xã hội. Huy động tổng hợp nguồn nhân lực và cơ sở vật chất, trang thiết bị khoa học - công nghệ và các nguồn kinh phí trung ương và địa phương - trong tỉnh và ngoài tỉnh - ngân sách và ngoài ngân sách...để thực hiện các chương trình.

- Tranh thủ các quan hệ hợp tác quốc tế, trong nước.

- Xây dựng và triển khai thực hiện cơ chế, chính sách đặc thù.

**V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN SAU KHI ĐƯỢC THÔNG QUA**

1. Huy động tối đa nguồn lực tổng hợp (nhân lực, cơ sở vật chất, trang thiết bị KH&CN) của mạng lưới các tổ chức khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo trong tỉnh, ngoài tỉnh và của Trung ương tham gia thực hiện nhiệm vụ phát triển khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo của tỉnh; các chuyên gia, nhân lực khoa học và công nghệ trình độ cao làm việc tại các cơ sở khoa học và công nghệ, doanh nghiệp của tỉnh.

2. Nguồn kinh phí:

- Ngân sách nhà nước phân bổ cho hoạt động khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo của tỉnh (ít nhất đạt từ 0,5 - 1,0% tổng chi thường xuyên của ngân sách tỉnh).

- Nguồn kinh phí hỗ trợ của Bộ Khoa học và Công nghệ thông qua các chương trình, nhiệm vụ khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo cấp quốc gia triển khai trên địa bàn tỉnh.

- Kinh phí đối ứng thông qua hợp tác, đối tác công - tư trong triển khai thực hiện các nhiệm vụ khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo, đầu tư phát triển hạ tầng cơ sở khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo của tỉnh;

- Kinh phí của doanh nghiệp đầu tư cho nghiên cứu - phát triển, ứng dụng các thành tựu khoa học và công nghệ vào sản xuất, kinh doanh của tỉnh;

- Lồng ghép, kết hợp, thu hút nguồn lực từ các chương trình phát triển kinh tế - xã hội quốc gia; các quỹ quốc gia về phát triển khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo; vốn khuyến công, khuyến nông; các nguồn vốn viện trợ phi chính phủ và các nguồn vốn khác để đầu tư, tài trợ cho hoạt động khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo của tỉnh.

3. Nhân lực, tài chính, cơ sở vật chất của các doanh nghiệp thông qua các chương trình hợp tác ứng dụng khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo trong sản xuất - kinh doanh.

**VI. THỜI GIAN DỰ KIẾN TRÌNH THÔNG QUA VĂN BẢN**

Tại kỳ họp thứ nhất năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh

Trên đây là Tờ trình đề nghị xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về “Chương trình ứng dụng và phát triển khoa học - công nghệ, đẩy mạnh đổi mới sáng tạo đến năm 2025, định hướng đến năm 2030”, Ủy ban nhân dân tỉnh xin kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

# *(Xin gửi kèm theo: Dự kiến đề cương chi tiết dự thảo Nghị quyết; Báo cáo đánh giá tác động của chính sách; Báo cáo Thực trạng khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo tỉnh Ninh Thuận giai đoạn 2016-2020; Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của các cơ quan, tổ chức, cá nhân và đối tượng chịu sự tác động trực tiếp; bản chụp ý kiến góp ý )*.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - CT, các PCT UBND tỉnh;  - Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh;  - Các ban HĐND tỉnh;  - Lãnh đạo VPUBND tỉnh;  - Lưu: VT, VX. | **TM. UỶ BAN NHÂN DÂN**  **CHỦ TỊCH** |